



Уполномоченный по защите прав предпринимателей
в Костромской области

Доклад

губернатору Костромской области
о результатах деятельности
за III квартал 2019 года
и предложениях о совершенствовании
правового положения субъектов
предпринимательской деятельности

Кострома, 2019

Правовая основа деятельности института Уполномоченного

7 мая 2013 года принят Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»

20 июля 2013 года принят Закон Костромской области от 20 июня 2013 года № 372-5-ЗКО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Костромской области»

19 января 2015 года создан государственный орган - аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области



Цель работы Уполномоченного – обеспечение гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Костромской области

Основными задачами Уполномоченного являются:

- 1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Костромской области;
- 2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Костромской области
- 3) обеспечение взаимодействия предпринимателей с органами государственной власти Костромской области;
- 4) участие в совершенствовании законодательства Российской Федерации, законодательства Костромской области и нормативных правовых актов муниципальных образований в сфере регулирования предпринимательской деятельности;
- 5) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 6) взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- 7) участие в реализации государственной и формировании региональной политики в области развития предпринимательской деятельности.



Статистика обращений субъектов предпринимательской деятельности

Обращения	2018 год	январь – октябрь 2019 года
Всего обращений	32	53
Жалоб	10	15
Заявлений (предложений)	11	18
Устные обращения	9	20
Федеральные	2	0
Региональные	30	53

За 10 месяцев 2019 года в аппарат Уполномоченного поступило 53 устных и письменных обращения, из них жалоб о восстановлении нарушенных прав предпринимателей – 15, заявлений (устных и письменных) о содействии в реализации своих прав – 38. Из 15 поступивших жалоб права восстановлены в 7 случаях, необоснованными признаны 2 жалобы, по 2-м жалобам идут судебные разбирательства, по одной (уголовной) – следственные действия, 3 жалобы находятся в работе. Из 38 письменных и устных обращений на контроле (в работе) находятся 5 обращений, 1 обращение перенаправлено для рассмотрения по существу в УФАС России по КО, по остальным обращениям оказано содействие в реализации предпринимателями своих прав, проведены юридические консультации, налажено взаимодействие с федеральными, региональными и муниципальными органами власти.



Основные направления (темы) обращений в 2019 году:

1. Неоплаты по государственным (муниципальным) контрактам.
2. В сфере контрольно-надзорной деятельности.
3. В сфере весогабаритного контроля.
4. В сфере землепользования в г. Костроме.

За истёкший период 2019 года поступило 6 жалоб на нарушения связанные с неоплатами по государственным (муниципальным) контрактам, 5 из них на нарушения допущенные учреждениями здравоохранения Костромской области, 1 жалоба на нарушение со стороны Комитета по управлению муниципальным имуществом городского округа г. Буй. Задолженность на данный момент остаётся не оплаченной по одной жалобе (здравоохранение).

В сфере контрольно-надзорной деятельности поступило 3 жалобы на действия Управления Росельхознадзора по Костромской и Ивановским областям при проведении проверок, связанные с неприменением нормы законодательства о замене административного штрафа предупреждением, одновременным привлечением к ответственности за одно нарушение юридического лица и руководителя организации, отсутствием состава административного правонарушения.



Обращения о несовершенстве системы весогабаритного контроля на территории Костромской области поступили от представителей лесопромышленного комплекса и группы перевозчиков Галичского, Чухломского, Солигаличского районов о следующем:

- 1) отсутствие у перевозчиков возможности получать на автоматических пунктах весогабаритного контроля (АПВГК) визуальную информацию в реальном времени о перегрузе транспортного средства с целью принятия своевременных мер по устранению зафиксированных нарушений;
- 2) отсутствие оборудованных площадок на АПВГК для своевременных мер по устранению перегруза транспортного средства;
- 3) получение перевозчиками уведомлений (постановлений об административном правонарушении) о допущенных нарушениях в течение двух недель с момента фиксации нарушения, что также приводит к риску получения штрафов на пути дальнейшего следования транспортного средства.



Обращения в сфере земельных отношений поступают в основном от предпринимателей г. Костромы о следующем:

- отказ в реализации предпринимателем права выкупа земельного участка, находящегося в бессрочном (постоянном) пользовании (управление земельных и имущественных отношений администрации г. Костромы);

- реализация прав предпринимателей – арендаторов земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов при переходе с договоров аренды земельных участков и договоров о присоединении нестационарного торгового объекта к элементам обустройства автомобильных дорог на договоры размещения нестационарных торговых объектов (управление экономики г. Костромы).



В 2019 году организована работа по формированию института общественных представителей уполномоченного в муниципальных районах и городских округах Костромской области

Основные функции общественных представителей Уполномоченного :

- общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Костромской области;

- организация работы по правовому и экономическому просвещению субъектов предпринимательской деятельности, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности субъектов предпринимательской деятельности;

- регулярное информирование Уполномоченного о положении дел по вопросу состояния законности в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.



Взаимодействие организовано со всеми муниципальными образованиями.

На данный момент назначены общественные представители Уполномоченного по защите прав предпринимателей в следующих муниципальных образованиях Костромской области:

- Городской округ город Кострома
- Муниципальный район г. Нерехта и Нерехтский район
- Муниципальный район г. Нея и Нейский район
- Вохомский муниципальный район
- Чухломский муниципальный район
- Кологривский муниципальный район
- Межевской муниципальный район

В стадии согласования и назначения:

- Октябрьский муниципальный район
- Сусанинский муниципальный район
- Городской округ город Волгореченск
- Павинский муниципальный район



Вопросы, рассматриваемые на уровне общественных представителей в настоящее время:

- урегулирование договорных отношений с региональными операторами по вопросу накопления, сбора, вывоза ТБО;
- взаимодействие с УФНС России по Костромской области по вопросу проведения контрольно-надзорной деятельности и урегулирования спорных вопросов;
- взаимодействие с УФНС России по Костромской области по вопросу достоверности начисления и своевременности уплаты налога на имущество физических лиц и земельного налога;
- продвижение, разъяснение возможностей Гарантийного фонда поддержки предпринимательства Костромской области.



Работа по совершенствованию законодательства и правового положения субъектов предпринимательской деятельности

В течение 2019 года работа ведётся по следующим направлениям:

- Анализ ситуации и формирование предложений на региональном уровне по реформе контрольно-надзорной деятельности.

- Анализ ситуации и проведение мероприятий, направленных на улучшение показателей Индекса «Административное давление» на территории Костромской области.

- Разработка предложений по вопросу отмены единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности с 01 января 2021 года и реформирования других специальных режимов налогообложения.

- Проведение разъяснительной работы среди субъектов предпринимательской деятельности по внедрению сервиса «Налоговый калькулятор по расчёту налоговой нагрузки».



Сформированы предложения по реформе контрольно-надзорной деятельности, определяющие общие подходы к принципам реформы и учитывающие предложения территориальных федеральных органов контроля (надзора) в Костромской области, по итогам следующих мероприятий:

- рабочие встречи с региональными отделениями «Деловая Россия», «Опора России» и Торгово-промышленной палатой Костромской области по вопросу КНД;
- сессия «Реформа контрольно-надзорной деятельности» в рамках Костромского экономического форума 2019, модератор А.С. Глебов;
- VII межрегиональная конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, проходившая в Ярославле и Костроме 28-29 июня 2019 года;
- заседания межведомственных рабочих групп по реализации реформы КНД в Костромской области и улучшению показателей Индекса «Административное давление».



Предложения по реформе КНД направлены в адрес:

- Костромской областной Думы;
- Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Титова Б.Ю.;
- Члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации М.В. Козлова.



Предложения по специальным режимам налогообложения для малого и среднего бизнеса

Всего единый налог на вмененный доход (ЕНВД) в Костромской области используют 10666 субъектов предпринимательской деятельности (без «совмещенцев»).

Отмена ЕНВД планируется с 01.01.20121 года.

При переходе на другие специальные режимы налогообложения (УСН, ПСН) возникает дополнительная нагрузка на бизнес в виде:

- Ведения бухгалтерской отчетности;

- Ограничения по площади, выручке, численности сотрудников, стоимости основных средств;

- Увеличения налоговой нагрузки;

- Обязательного применения контрольно-кассовой техники.



Предложения по специальным режимам налогообложения для малого и среднего бизнеса

✓ Предусмотреть сохранение налогового режима ЕНВД до реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», с одновременной модификацией системы ЕНВД на переходный период, установив ограничения по выручке, исключив возможность для высокомаржинальных бизнесов уплачивать незначительный размер налогов, что согласуется с положениями Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», согласно которым в 2024 году необходимо обеспечить достижение целевого показателя по увеличению численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства.

✓ Провести мероприятия по модификации действующих режимов налогообложения УСН и ПСН с переходным периодом до 2024 года в целях исключения необоснованной налоговой нагрузки на наиболее уязвимые категории субъектов малого предпринимательства, сделать их более универсальными и выгодными для субъектов малого и среднего предпринимательства.



Перечень протокольных поручений

✓ Осуществлять координацию действий общественных организаций и предпринимательского сообщества в рамках Консультативного совета при уполномоченном по защите прав предпринимателей в Костромской области с целью формирования позитивной предпринимательской среды в регионе и развития социально-экономического потенциала области. Ответственный – Глебов А.С.

✓ Продолжить формирование института общественных представителей уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области. Ответственный – Глебов А.С.

✓ Продолжить работу по формированию региональных предложений, направленных на улучшение показателей Индекса «Административное давление» и предложений по реформа контрольно-надзорной деятельности.

✓ Рекомендовать директорам департаментов и главам муниципальных образований усилить контроль за исполнением обязательств по государственным и муниципальным контрактам в части сроков и полноты оплаты по ним.





Уполномоченный по защите прав предпринимателей
в Костромской области

Спасибо за внимание!

+7 (4942) 42-02-13

e-mail: kostroma@ombudsmanbiz.ru, www.ombudsman44.ru